

IL “ROSATELLUM”

ALESSIO RAUTI

29 GENNAIO 2017

ARGOMENTI

- Ennesima legge elettorale: ritorno al passato o... al futuro?
- Valutazione di massima
- Il concetto di “sistema” elettorale. Le interazioni fra sistema elettorale, sistema politico e sistema sociale
- Sistema elettorale in senso lato (*election law*)
- Sistema elettorale in senso stretto (*electoral law*): scheda, modalità di voto, numero dei seggi in palio, formula di trasformazione dei voti in seggi.

I SISTEMI ELETTORALI IN SENSO STRETTO

- Il sistema proporzionale: scopo e rendimento
 - **Le formule proporzionali: quoziente e divisore**
- Il sistema maggioritario
 - **Le formule maggioritarie**
 - *Plurality*: i collegi (normalmente) uninominali, la formula $[V_i > v_2, v_3, v_4, \dots]$, gli effetti sul sistema partitico e sulla composizione dei governi, il c.d. voto utile e le variabili
 - *Majority*: la formula $[(V/2)+1]$, tipologia, gli effetti sul sistema politico e sulla composizione dei governi.
 - *Supermajority*: le formule (es. elezione Senato legge 1948) e la difficoltà.
 - *Le formule maggioritarie nell'attuale transizione storica.*
- I sistemi misti in senso stretto ed in senso lato. Esempi: *Mattarellum, Porcellum, Italicum, sistemi elettorali regionali e locali.*

I SISTEMI ELETTORALI: I DETTAGLI IMPORTANTI

- Gli effetti della magnitudine
- Le soglie di sbarramento nei sistemi proporzionali
- Le soglie implicite (es. sistema spagnolo)
- Il livello di ripartizione dei seggi

I SISTEMI DI ELEZIONE DELLE CAMERE IN ITALIA

- 1948 - Leggi n. 29 (Senato) e 1058 (Camera) del 1948. Sistema formalmente proporzionale (Camera) o sostanzialmente proporzionale (*supermajority* + recupero proporzionale per il Senato).
- 1953 – Legge 148/1953 (c.d. “legge truffa”): sistema proporzionale con premio *majority reinforcing*
- 1993 - Mattarellum (75% collegi uninominali e 25% sistema proporzionale, con scorporo)
- 2005 - Porcellum (l. n. 270): sistema proporzionale con premio di maggioranza. Parzialmente annullato con la sent. cost. n. 1/2014
- 2015 - Italicum (l. n. 52): sistema proporzionale con premio di maggioranza (per l’elezione della sola Camera). Parzialmente annullato con la sent. cost. n. 35/2017
- 2017 – Rosatellum: 61,27% collegi uninominali e 36,66% sistema proporzionale, senza scorporo. Devono poi aggiungersi i seggi assegnati nella Circoscrizione Estero: 1,90%.

IL ROSATELLUM

1. Circoscrizioni e collegi. La situazione in Calabria
2. Partiamo dalla scheda
3. Il ritorno delle coalizioni e i diversi leader/programmi
4. Il c.d. voto fuso (un solo voto per maggioritario e proporzionale) e le diverse possibilità per l'elettore
5. Le multi-candidature
6. Le soglie di sbarramento: di nuovo le multi-soglie, ma con qualche novità
7. Il possibile rendimento

IL ROSATELLUM

1. Le sottoscrizioni ed il balletto delle firme. I meta-simboli
2. Le norme sul riequilibrio di genere

ELEZIONE DELLA CAMERA DEI DEPUTATI: CIRCOSCRIZIONI, COLLEGI PLURINOMINALI E COLLEGI UNINOMINALI

- 28 circoscrizioni
- 232 seggi assegnati in collegi uninominali *plurality (maggioritario)* - 36,66% dei seggi della Camera
- 386 seggi assegnati in 63 collegi plurinominali (*proporzionale*) – 61,27%
- 12 seggi assegnati nella *Circoscrizione Estero*
- 20 seggi complessivi in Calabria: otto in 8 collegi uninominali e 12 in due collegi plurinominali

IL ROSATELLUM: L'ELEZIONE DELLA CAMERA

Camera dei deputati

Tabella riepilogativa

Circoscrizioni - seggi - collegi

| Circoscrizioni | popolazione censimento 2011 | seggi spettanti | collegi uninominali | collegi uninominali Senato 1993 | differenza n. collegi uninominali rispetto al 1993 | seggi da attr. con metodo proporzionale | n. collegi plurinominali | seggi per collegio plurinom. |
|---------------------------------|-----------------------------|-----------------|---------------------|---------------------------------|--|---|--------------------------|------------------------------|
| 1 PIEMONTE 1 | 2.247.780 | 23 | 9 | 9 | - | 14 | 2 | 7, 7 |
| 2 PIEMONTE 2 | 2.116.136 | 22 | 8 | 8 | - | 14 | 2 | 8, 6 |
| 3 LOMBARDIA 1 | 3.805.895 | 40 | 15 | 15 | - | 25 | 4 | 6, 6, 7, 6 |
| 4 LOMBARDIA 2 | 2.088.579 | 22 | 8 | 7 | 1 | 14 | 2 | 6, 8 |
| 5 LOMBARDIA 3 | 2.175.099 | 23 | 8 | 7 | 1 | 15 | 2 | 7, 8 |
| 6 LOMBARDIA 4 | 1.634.578 | 17 | 6 | 6 | - | 11 | 2 | 6, 5 |
| 7 VENETO 1 | 1.933.753 | 20 | 8 | 7 | 1 | 12 | 2 | 6, 6 |
| 8 VENETO 2 | 2.923.457 | 30 | 11 | 10 | 1 | 19 | 3 | 6, 6, 7 |
| 9 FRIULI-VENEZIA GIULIA | 1.218.985 | 13 | 5 | 5 | - | 8 | 1 | 8 |
| 10 LIGURIA | 1.570.694 | 16 | 6 | 6 | - | 10 | 2 | 5, 5 |
| 11 EMILIA-ROMAGNA | 4.342.135 | 45 | 17 | 15 | 2 | 28 | 4 | 7, 7, 6, 8 |
| 12 TOSCANA | 3.672.202 | 38 | 14 | 14 | - | 24 | 4 | 5, 7, 7, 5 |
| 13 UMBRIA | 884.268 | 9 | 3 | 5 | -2 | 6 | 1 | 6 |
| 14 MARCHE | 1.541.319 | 16 | 6 | 6 | - | 10 | 2 | 5, 5 |
| 15 LAZIO 1 | 3.622.611 | 38 | 14 | 14 | - | 24 | 3 | 8, 8, 8 |
| 16 LAZIO 2 | 1.880.275 | 20 | 7 | 7 | - | 13 | 2 | 6, 7 |
| 17 ABRUZZO | 1.307.309 | 14 | 5 | 5 | - | 9 | 2 | 5, 4 |
| 18 MOLISE | 313.660 | 3 | 2 | 2 | - | 1 | 1 | 1 |
| 19 CAMPANIA 1 | 3.054.956 | 32 | 12 | 12 | - | 20 | 3 | 8, 6, 6 |
| 20 CAMPANIA 2 | 2.711.854 | 28 | 10 | 10 | - | 18 | 3 | 5, 6, 7 |
| 21 PUGLIA | 4.052.566 | 42 | 16 | 16 | - | 26 | 4 | 6, 7, 7, 6 |
| 22 BASILICATA | 578.036 | 6 | 2 | 5 | -3 | 4 | 1 | 4 |
| 23 CALABRIA | 1.959.050 | 20 | 8 | 8 | - | 12 | 2 | 6, 6 |
| 24 SICILIA 1 | 2.365.463 | 25 | 9 | 10 | -1 | 16 | 3 | 4, 6, 6 |
| 25 SICILIA 2 | 2.637.441 | 27 | 10 | 10 | - | 17 | 3 | 5, 5, 7 |
| 26 SARDEGNA | 1.639.362 | 17 | 6 | 6 | - | 11 | 2 | 6, 5 |
| 27 VALLE D'AOSTA/VALLÉE D'AOSTE | 126.806 | 1 | 1 | 1 | - | - | - | - |
| 28 TRENTO-ALTO ADIGE/SÜDTIROL | 1.029.475 | 11 | 6 | 6 | - | 5 | 1 | 5 |
| Totale nazionale | 59.433.744 | 618 | 232 | 232 | | 386 | 63 | |

ELEZIONE DELLA CAMERA DEI DEPUTATI I DUE COLLEGI PLURINOMINALI IN CALABRIA

Tab. 3. Circoscrizione n. 23 - CALABRIA / Collegi plurinominali Camera 2017

| Collegio plurinomiale Camera 2017 | | | | coll.unin. aggregati | provincia/ città met. | popolazione censimento 2011 | variazione % | seggi spettant i | <i>di cui:</i> propor- zionali |
|--------------------------------------|---|---------------|--|-------------------------|--------------------------|--------------------------------|------------------|------------------------|--|
| CP181_01 | 1 | Calabria - 01 | <i>Castrovillari, Corigliano Calabro, Cosenza, Crotona</i> | 4 | CS - CZ - KR | 941.190 | -3,9 | 10 | 6 |
| CP181_02 | 2 | Calabria - 02 | <i>Catanzaro, Vibo Valentia, Gioia Tauro, Reggio di Calabria</i> | 4 | CZ - RC - VV | 1.017.860 | 3,9 | 10 | 6 |
| Totale | | | | 8 | | 1.959.050 | | 20 | 12 |
| Popolazione media dei collegi | | | | | 979.525 | | | | |
| limite +/- 20% popolazione | | | | | superiore | | inferiore | | |
| | | | | | 1.175.430 | | 783.620 | | |

ELEZIONE DELLA CAMERA DEI DEPUTATI GLI OTTO COLLEGI UNINOMINALI IN CALABRIA

Tab. 2. Circoscrizione n. 23 - CALABRIA / Nuovi collegi uninominali Camera 2017

| Cod. | Collegio uninominale Camera 2017 | | | provincia/ città met. | popolazione censimento 2011 | variazione % | num. comuni |
|----------|----------------------------------|---------------|--------------------|--------------------------|--------------------------------------|------------------|------------------|
| CU181_01 | 1 | Calabria - 01 | Castrovillari | CS | 239.694 | -2,1 | 63 |
| CU181_02 | 2 | Calabria - 02 | Corigliano Calabro | CS | 230.054 | -6,1 | 42 |
| CU181_03 | 3 | Calabria - 03 | Cosenza | CS | 244.282 | -0,2 | 46 |
| CU181_04 | 4 | Calabria - 04 | Catanzaro | CZ | 236.574 | -3,4 | 29 |
| CU181_05 | 5 | Calabria - 05 | Crotone | CZ - KR | 227.160 | -7,2 | 51 |
| CU181_06 | 6 | Calabria - 06 | Vibo Valentia | CZ - RC - VV | 239.954 | -2,0 | 82 |
| CU181_07 | 7 | Calabria - 07 | Gioia Tauro | RC | 266.328 | +8,8 | 63 |
| CU181_08 | 8 | Calabria - 08 | Reggio di Calabria | RC | 275.004 | +12,3 | 29 |
| | | | Totale | | 1.959.050 | | 405 |
| | | | | | Popolazione media dei collegi | 244.881 | |
| | | | | | limite +/- 20% popolazione | superiore | inferiore |
| | | | | | | 293.857 | 195.905 |

ELEZIONE SENATO DELLA REPUBBLICA: CIRCOSCRIZIONI, COLLEGI PLURINOMINALI E COLLEGI UNINOMINALI

- 20 circoscrizioni
- 116 seggi assegnati in collegi uninominali *plurality (maggioritario)* - 36,66% dei seggi della Camera
- 193 seggi assegnati in 34 collegi plurinominali (*proporzionale*) – 61,27%
- 6 seggi assegnati nella *Circoscrizione Estero*

- 10 seggi complessivi in Calabria: quattro in 4 collegi uninominali e 6 in un solo collegio plurinominale

COLLEGI IN CALABRIA (20 SEGGI COMPLESSIVI)

Senato della Repubblica

Tabella riepilogativa

| Circoscrizione | popolazione censimento 2011 | seggi spettanti | collegi uninominali | seggi da attr. con metodo proporzionale | n. collegi plurinominali | seggi per collegio plurinom. |
|--------------------------------|-----------------------------|-----------------|---------------------|---|--------------------------|------------------------------|
| Piemonte | 4.363.916 | 22 | 8 | 14 | 2 | 7, 7 |
| Valle d'Aosta / Vallée d'Aoste | 126.806 | 1 | 1 | - | | |
| Lombardia | 9.704.151 | 49 | 18 | 31 | 5 | 5, 7, 6, 7, 6 |
| Trentino Alto Adige / Südtirol | 1.029.475 | 7 | 6 | 1 | 1 | 1 |
| Veneto | 4.857.210 | 24 | 9 | 15 | 2 | 7, 8 |
| Friuli-Venezia Giulia | 1.218.985 | 7 | 2 | 5 | 1 | 5 |
| Liguria | 1.570.694 | 8 | 3 | 5 | 1 | 5 |
| Emilia-Romagna | 4.342.135 | 22 | 8 | 14 | 2 | 8, 6 |
| Toscana | 3.672.202 | 18 | 7 | 11 | 2 | 6, 5 |
| Umbria | 884.268 | 7 | 2 | 5 | 1 | 5 |
| Marche | 1.541.319 | 8 | 3 | 5 | 1 | 5 |
| Lazio | 5.502.886 | 28 | 10 | 18 | 3 | 5, 6, 7 |
| Abruzzo | 1.307.309 | 7 | 2 | 5 | 1 | 5 |
| Molise | 313.660 | 2 | 1 | 1 | 1 | 1 |
| Campania | 5.766.810 | 29 | 11 | 18 | 3 | 5, 7, 6 |
| Puglia | 4.052.566 | 20 | 8 | 12 | 2 | 6, 6 |
| Basilicata | 578.036 | 7 | 1 | 6 | 1 | 6 |
| Calabria | 1.959.050 | 10 | 4 | 6 | 1 | 6 |
| Sicilia | 5.002.904 | 25 | 9 | 16 | 3 | 6, 5, 5 |
| Sardegna | 1.639.362 | 8 | 3 | 5 | 1 | 5 |
| totale | 59.433.744 | 309 | 116 | 193 | 34 | |

COLLEGI UNINOMINALI IN CALABRIA (4 SEGGI)

Tab. 4. Regione CALABRIA / Collegi uninominali Senato 2017

| Cod. | Collegio uninominale Senato 2017 | | provincia/ città met. | popolazione censimento 2011 | variazione % | num. comuni | |
|---------------|----------------------------------|----------------------------------|--|--------------------------------------|------------------|------------------|-----|
| SU181_01 | 1 | Calabria - 01 Crotone | <i>Corigliano Calabro, Crotone</i> | CS - CZ - KR | 457.214 | -6,6 | 93 |
| SU181_02 | 2 | Calabria - 02 Cosenza | <i>Castrovillari, Cosenza</i> | CS | 483.976 | -1,2 | 109 |
| SU181_03 | 3 | Calabria - 03 Catanzaro | <i>Catanzaro, Vibo Valentia</i> | CZ - RC - VV | 476.528 | -2,7 | 111 |
| SU181_04 | 4 | Calabria - 04 Reggio di Calabria | <i>Gioia Tauro, Reggio di Calabria</i> | RC | 541.332 | +10,5 | 92 |
| Totale | | | | | 1.959.050 | | 405 |
| | | | | Popolazione media dei collegi | 489.762 | | |
| | | | | limite +/- 20% popolazione | superiore | inferiore | |
| | | | | | 587.714 | 391.810 | |

LA SCHEDA ELETTORALE E LE MODALITÀ DI VOTO

MODELLO DELLA PARTE INTERNA DELLA SCHEDA DI VOTAZIONE PER LA ELEZIONE DELLA CAMERA DEI DEPUTATI

| | |
|--|---|
| NOME COGNOME (Candidato uninominale) | |
| 1 1. Nome Cognome 2. Nome Cognome 3. Nome Cognome | 2 1. Nome Cognome 2. Nome Cognome |

| | |
|---|--|
| NOME COGNOME (Candidato uninominale) | |
| 3 1. Nome Cognome 2. Nome Cognome | |

| | |
|---|---|
| NOME COGNOME (Candidato uninominale) | |
| 4 1. Nome Cognome 2. Nome Cognome | 5 1. Nome Cognome 2. Nome Cognome 3. Nome Cognome 4. Nome Cognome |
| 6 1. Nome Cognome 2. Nome Cognome | |

| | |
|---|--|
| NOME COGNOME (Candidato uninominale) | |
| 7 1. Nome Cognome 2. Nome Cognome | |

| | |
|---|--|
| NOME COGNOME (Candidato uninominale) | |
| 8 1. Nome Cognome 2. Nome Cognome | |

| | |
|--|--|
| NOME COGNOME (Candidato uninominale) | |
| 9 1. Nome Cognome 2. Nome Cognome | 10 1. Nome Cognome 2. Nome Cognome |
| 11 1. Nome Cognome 2. Nome Cognome | 12 1. Nome Cognome 2. Nome Cognome 3. Nome Cognome 4. Nome Cognome |
| 13 1. Nome Cognome 2. Nome Cognome | 14 1. Nome Cognome 2. Nome Cognome |

| | |
|--|--|
| NOME COGNOME (Candidato uninominale) | |
| 15 1. Nome Cognome 2. Nome Cognome 3. Nome Cognome 4. Nome Cognome | |

LA SCHEDA ELETTORALE E LE MODALITÀ DI VOTO

MODELLO DELLA PARTE INTERNA DELLA SCHEDA DI VOTAZIONE PER LA ELEZIONE DEL SENATO DELLA REPUBBLICA

| | |
|--|---|
| NOME COGNOME (Candidato uninominale) | |
| 1 | 1. Nome Cognome 2. Nome Cognome 3. Nome Cognome |
| 2 | 1. Nome Cognome 2. Nome Cognome |

| | |
|--|------------------------------------|
| NOME COGNOME (Candidato uninominale) | |
| 3 | 1. Nome Cognome 2. Nome Cognome |

| | |
|--|--|
| NOME COGNOME (Candidato uninominale) | |
| 4 | 1. Nome Cognome 2. Nome Cognome |
| 5 | 1. Nome Cognome 2. Nome Cognome 3. Nome Cognome 4. Nome Cognome |
| 6 | 1. Nome Cognome 2. Nome Cognome |

| | |
|--|------------------------------------|
| NOME COGNOME (Candidato uninominale) | |
| 7 | 1. Nome Cognome 2. Nome Cognome |

| | |
|--|------------------------------------|
| NOME COGNOME (Candidato uninominale) | |
| 8 | 1. Nome Cognome 2. Nome Cognome |

| | |
|--|--|
| NOME COGNOME (Candidato uninominale) | |
| 9 | 1. Nome Cognome 2. Nome Cognome |
| 10 | 1. Nome Cognome 2. Nome Cognome |
| 11 | 1. Nome Cognome 2. Nome Cognome |
| 12 | 1. Nome Cognome 2. Nome Cognome 3. Nome Cognome 4. Nome Cognome |
| 13 | 1. Nome Cognome 2. Nome Cognome |
| 14 | 1. Nome Cognome 2. Nome Cognome |

| | |
|--|--|
| NOME COGNOME (Candidato uninominale) | |
| 15 | 1. Nome Cognome 2. Nome Cognome 3. Nome Cognome 4. Nome Cognome |

LE MULTICANDIDATURE

- Possibilità di candidarsi:
 - in max. cinque collegi plurinominali;
 - in un collegio uninominale e max. 5 plurinominali
 - L'affidamento dell'elettore nell'ordine della lista bloccata
 - I criteri di proclamazione nel caso di vittoria in più collegi:
 - Prevalenza del collegio uninominale su quello plurinomiale
 - Tra più collegi plurinominali: quello in cui la relativa lista ha ottenuto la minore percentuale di voti. Irragionevolezza e paradossalità del criterio.

IL FUNZIONAMENTO DEI COLLEGI PLURALITY

| | Collegio n. 1 | Collegio n. 2 | Collegio n. 3 | Plurinominale 1 |
|-----------|---------------|---------------|---------------|-----------------|
| Partito A | 30 | 30 | 48 | 108 |
| Partito B | 35 | 34 | 20 | 89 |
| Partito C | 10 | 26 | 12 | 48 |
| Partito D | 25 | 10 | 20 | 55 |

| | Collegio n. 1 | Collegio n. 2 | Collegio n. 3 | Plurinominale 2 |
|-----------|---------------|---------------|---------------|-----------------|
| Partito A | 30 | 38 | 41 | 109 |
| Partito B | 46 | 34 | 38 | 118 |
| Partito C | 10 | 20 | 11 | 41 |
| Partito D | 14 | 8 | 10 | 32 |

LE COALIZIONI E LE SOGLIE MULTIPLE DI SBARRAMENTO

- Soglia coalizionale multipla:
 - 10% a livello nazionale (non si considerano i voti delle liste sotto l'1% dei voti validi)
 - Presenza di almeno una lista con il 3% dei voti a livello nazionale o di almeno una lista collegata rappresentativa di minoranze linguistiche nazionali (o, per il Senato, di una lista collegata che abbia conseguito almeno il 20% dei voti validi espressi in almeno una Regione)
 - Una volta raggiunta la soglia coalizionale, possono accedere ai seggi le liste che hanno almeno il 3% dei voti a livello nazionale (oltre a quelle rappresentative di minoranze linguistiche)
- Soglia per la singola lista non coalizzata:
- 3% dei voti a livello nazionale o lista rappresentativa di minoranze linguistiche (alle condizioni sopra riportate) o, nel caso del Senato, lista che abbia conseguito il 20% dei voti validi in almeno una Regione

I POSSIBILI EFFETTI DEL SISTEMA ELETTORALE

- Ripartizione dei seggi a livello nazionale
- La possibile traslazione dei seggi ed il recupero dei candidati nell'uninomiale
- Maggioranze incoercibili?
- Un sistema che non garantisce maggioranze solide
- Un paradosso: con (e dopo) il maggioritario il Presidente della Repubblica sembra sempre più in primo piano nella fase di formazione dei Governi.

ALTRI ASPETTI: LE SOTTOSCRIZIONI

- ALMENO 1500 FIRME E CANDIDATURE IN ALMENO DUE TERZI DEI COLLEGI PLURINOMINALI DELLA CIRCOSCRIZIONE
- CANDIDATURE IN TUTTI I COLLEGI UNINOMINALI DI UN COLLEGIO PLURINOMINALE
- DEROGA ALLA RACCOLTA DELLE FIRME PER I PARTITI O GRUPPI POLITICI GIÀ COSTITUITI IN GRUPPO PARLAMENTARE IN ENTRAMBE LE CAMERE ALL'INIZIO DELLA LEGISLATURA O AL MOMENTO DELLA CONVOCAZIONE DEI COMIZI
- RIDUZIONE ALLA METÀ NELLE IMMINENTI ELEZIONI (ALLA CAMERA: PER IL SENATO VALE SOLO PER LE LISTE CHE PRESENTANO CANDIDATI NEI COLLEGI PLURINOMINALI DI *TUTTE* LE CIRCOSCRIZIONI)
- ULTERIORE RIDUZIONE AD UN QUARTO: MINIMO 375 FIRME PER TUTTE LE LISTE (FERMO RESTANDO IL NUMERO MINIMO DI COLLEGI PLURINOMINALI DENTRO UNA CIRCOSCRIZIONE)
- IL PROBLEMA DELLA RACCOLTA DELLE FIRME E DELL'INDIVIDUAZIONE DEI CANDIDATI PER LE LISTE COLLEGATE (IL CASO +EUROPA)

LE NORME DI RIEQUILIBRIO DI GENERE

- Nelle **liste bloccate**, a pena di inammissibilità, i candidati devono essere inseriti in ordine alternato di genere (art. 1, c. 10, lett. *d*). Ci sono poi altre misure di riequilibrio di genere: ogni lista non può presentare a livello nazionale più del 60% di candidati dello stesso genere nei collegi uninominali e fra i capilista delle liste nei collegi plurinominali: Art. 1, c. 9, lett. *e*).